



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ממכרז – ספק יחיד – תקנה 3 (29) לתח"ם – עם מר בנימין וסרפוגל למתן שירותי ייעוץ - מאגרי מידע (בהקשר עם עבודתה של ועדות הזכאות, וביצוע תשלומים למפונים)

החלטת הועדה מיום 3/2/2016
מס' מחלקת המכרזים

החלטה

1. כידוע, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 78 מיום 14/6/2015, פעילות מנהלת "תנופה" הועברה לאחריות וטיפול משרד החקלאות.
2. נגזרת של האמור הנה כי כלל ההתקשרויות של מנהלת "תנופה" - ככל שנדרשות עוד עד לסיום סופי של פעילותה - תטופלנה ע"י ועדת המכרזים של משרד זה.
3. המשימות הקיימות בתחום התיישבות הקבע שנתרו לבצוע הנם בין היתר: התנעת תהליך הקמת בתי הקבע של המתישבים שטרם החלו בכך; מעבר מתיישבים לבית הקבע; השלמת הליך הצבת מבני מגורים זמניים על מגרשי הקבע של המתישבים הזכאים לכך; ופינוי האתרים הזמניים;
4. העיסוקים שפורטו לעיל מחייבים התמחות מולטי-דיסציפלינארית הנוגעת, בין היתר, לתחום ההתיישבות והקצאת הקרקע במגזר הכפרי, תחום וועדות התכנון המקומיות, סוגיות מנהליות רלבנטיות, סוגיות תקציביות, סוגיות בתחום התשתיות והבינוי וכיו"ב.
5. בנוסף לכך, בחלק מהנושאים מדובר בשיתוף גורמים נוספים בתחום, עובדה ההופכת את הנושא לייחודי ומורכב.
6. לפיכך, ישנה חשיבות מכרעת להיכרות של הגורם המטפל בהם עם החיסטוריה העובדתית.
7. נוסף על כך נדבך מרכזי נוסף ביכולת לתת מענה מהיר ואיכותי נוגע להכרת הגורמים השונים המעורבים בגיבוש וביישום הפתרונות הרלוונטיים (לרבות משרדי הממשלה השונים, הרשויות המקומיות והיישובים הקולטים) והיכולת לתכלל ולתאם בצורה מיטבית בין כלל הגופים האמורים.
8. בהתאם לחוות דעתה של הגב' שרה אהרון המצ"ב מיום, מר בנימין וסרפוגל - יזם ובנה את מערכות המידע הנוגעות למגורים, פיצויים והחלטות הוועדה המיוחדת ובאשר על כן הידע הארגוני שצבר הנ"ל בשנות עבודתו במנהלת תנופה, כמו גם היכרותו האישית עם המפונים ובעיותיהם הייחודיות, הופכות אותו בנסיבות העניין לבעל מומחיות, המהווה "ספק יחיד" וזאת - עד להכשרת עובד אחר תחתיו שיעבור תהליך

חפיפה /או סיום המשימות הנדרשות המוקדם מבין השניים או כל חלופה אחרת.

9. השנים שבמהלכן ליווה מר ווסרפוגל את הנושא מקרוב, החל משנת 2004 ועד היום, הקנו לו כלים וידע שאף תהליך למידה, ארוך ככל שיהיה, לא יהווה לו תחליף מושלם.

10. לאור מורכבותו וייחודיותו של הנושא המדובר, גיוס עובד אחר לטיפול בתחום זה בשלב המתקדם בו נמצא התהליך - ובהתחשב בכך שיחידת תנופה נסגרה - יהיה כרוך בהכרח בזמן לימוד ארוך וממושך ביותר, ולא יאפשר לתנופה להשלים את המשימות הקיימות מוקדם ככל האפשר.

11. על רקע זאת, בנסיבות העניין המיוחדות וחשיבות הטמעת הידע במשרד החקלאות והשלמת המעבר הטכנולוגי התרשמנו כי מר בנימין ווסרפוגל מהווה "ספק יחיד" בנסיבות העניין לצורך מתן השירותים המבוקשים ואנו מאשרים את ההתקשרות אתו על יסוד תנאי תקנה 3 (29) בכפוף לחובת פרסום כנדרש.

12. להחלטנו זו מצ"ב חוות דעת של מנהל מערכות המידע במשרד מר ירון רונן, לפיה אין בהתקשרות עם מר ווסרפוגל התקשרות שתכליתה ביצוע עבודת תכנות. לשון אחר: מר ווסרפוגל אינו נותן שירות שמהותו טכנולוגית

a. עם זאת הפטור הניתן על ידנו כפוף למילוי כל התנאים **המצטברים** הבאי.

b. הפטור ניתן לשנה אחת בלבד ולא יאורך בשום קונסטלציה.

c. לא זו אף זו אלא שחצי שנה מתחילת ההתקשרות מחויבת היחידה לדווח לוועדה על התקדמות ביצוע המשימות ע"י מר ווסרפוגל ובתוך תקופת זמן להעריך האם יש אכן צורך בהכשרת עובד חדש שיכנס לנעליו עם סיום שנת ההתקשרות או שיש סיכוי סביר להשלמת כל המשימות על ידו בלבד.

d. בהיות מר ווסרפוגל עובד מדינה לשעבר, תנאי להפעלת ההתקשרות ולהפעלת פטור זה יהיה קבלת אישור נציבות שירות המדינה .

13. ההתקשרות מאושרת אפוא על ידנו בכפוף לתנאים מעלה, בהיקף חודשי של עד 80 שעות, וזאת בהתאם לתעריפים הנקובים בהוראת התכ"מ "תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" (יתפ" 2 - 278 ש" לשעה לפני מע"מ), בכפוף לכל הוראות התכ"מ (הנחה בשיעור של 20% בתעריף שעותי בהתקשרות מתמשכת עם נותן שירותים אשר אינו מאוגד בחברה/שותפות). חישוב זה מלמד כי מר ווסרפוגל יהיה זכאי לערך שעותי העומד על: 260.2 ש" לשעה (סכום זה כולל מע"מ).

14. על מר ווסרפוגל להמציא אסמכתאות מתאמות בדבר סיווגו כ"יועץ 2" וזאת כתנאי להתקשרות ולתשלום התמורה.

15. כלל שווי ההתקשרות למשך השנה לא יעלה על 249,790 ש" כשסכום זה כולל מע"מ.

16. לאור שווי ההתקשרות כפוף פטור זה לאישור וועדת הפטור המשרדית.

17. ההתקשרות כפופה עוד להסכם מול נותן השירותים שיגדיר את תכולות השירות באופן ברור ומופרט וכן יקבע אבני דרך לביצוע. כמו כן על ההסכם להסדיר סוגיות ביטוח, נזיקין ניגוד עניינים, סודיות ועוד.

נציג היחידה
אורלית שאוליאן
חשבת

נציג היתפץ המשפטי
עו"ד אורי ביזרמן

נציג היתפץ המשפטי
אורח דגמי
יו"ר הועדה



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.2.6

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות מספר סופס: ט.7.2.6.2

משרד/יחידה/החקלאות		יחידה מזמינה / הרעג למכונ
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך: 3/2/16
דנאל אהרנס - וועג מארן		3/2/16

רשם: אורלי גבאי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3 (29) תקנת משנה _____

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה _____ תקנת משנה _____ בכפוף לתנאים הבאים:

התקשרות עם חבר קרוב אין וסרפולאט למען שיכני יעל - מאגז מיצא
 התקשר עם עמותת של וועג הרעג, וקיצא תלומים אפונס -
 מועג מוועג
 הנכסל אהרנס כל התנאים נכקוה ספרוטוקול וסרפולאט

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

הערות נוספות

שם	מ"ק/מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן	
חתימה			

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	אגף ההתיישבות
תאריך חוות דעת:	03.02.2016
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	בנימין ווסרפוגל
מספר הספק (ח.פ./צ.ע.מ/מספר עמותה)	317908895
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	312,250 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	01.03.2016-28.02.2017 (12 חודשים)

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

הטמעת מערכת "קשר תנופה" הכוללת - פרטים על בית המגורים שהיה בבעלותו של המפונה בשטח המפונה;
 - כל ההחלטות שהתקבלו בעניינו בכל ועדות הזכאות ובהן: ועדת זכאות למגורים, ועדת זכאות לעסקים, דמי הסתגלות, שכ"ד, וכו';
 - כל ההחלטות הנוספות שהתקבלו בעניינו בוועדות השונות כתוצאה משינויי חקיקה, "הסכם חברי הכנסת", פסיקות בתי המשפט להן היו השלכות רחב, ועוד;
 - החלטות הוועדה המיוחדת;
 - כל התשלומים שהועברו למתיישב ומועד העברת התשלום (בערכים נומינאליים ותשלומים בפועל);
 - מידע אודות מקום מגוריו הזמניים של המתיישב ומגורי הקבע במערכות משרד החקלאות.
 בנוסף, הטמעת מערכת פרסום החלטות בדבר עסקים המפונים. וכן טיפול בתוספות פיצוי הניתנות ע"י מרכזי השקעות במשרדי החקלאות והכלכלה.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

מר בנימין ווסרפוגל - יזם ובנה את מערכות המידע הנוגעות למגורים, פיצויים והחלטות הוועדה המיוחדת, כמו כן, ניהל מר ווסרפוגל את כל המגעים עם מרכז ההשקעות במשרד החקלאות ומשרד התמ"ת בנוגע לתיאום המענקים שאושרו לבעלי העסקים בוועדת הזכאות בוועדה המיוחדת.

הידע והניסיון שצבר מר ווסרפוגל בשנות עבודתו במנהלת תנופה, כמו גם היכרותו האישית עם המפונים ובעיותיהם הייחודיות, הפכו אותו לבעל מומחיות, ידע עדכני וניסיון ייחודיים ויוצאי דופן בכל הנוגע למערכות המידע הנוגעות למגורי המפונים ולמתן הפיצויים. השנים שבמהלכן ליווה מר ווסרפוגל את הנושא מקרוב, החל משנת 2006 ועד היום, הקנו לו כלים וידע שאף תהליך למידה, ארוך ככל שיהיה, לא יהווה לו תחליף מושלם.

למיטב הכרתנו ולניסיונו, אין בנמצא גורם הבקי במערכות אלו כמר ווסרפוגל.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

שרה אהרן	מנהלת אגף ההתישבות	ל. א. מ.
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה